

Opinia Komisji Skarg i Wniosków

Komisja Skarg i Wniosków w dniu 21 listopada 2023 r. szczegółowo przeanalizowała skargę Prezesa Zarządu Wodnego Ochotniczego Pogotowia Ratunkowego Rzeczypospolitej Polskiej Organizacja Pożytku Publicznego z Warszawy, która wpłynęła do biura Rady Miejskiej w Sępopolu w dniu 19 października 2023 r. i dotyczyła informacji o zagrożeniach dla osób przebywających na obszarach wodnych.

Po przeanalizowaniu skargi i wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Sępopola Komisja Skarg i Wniosków uznała złożoną skargę za bezzasadną.

Uzasadnienie

Skarga, która wpłynęła w dniu 19 października 2023 r. do Rady Miejskiej w Sępopolu dotyczy zadań własnych Gminy Sępopol wynikających z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

Skarżący zarzuca władzom Gminy beczynność poprzez fakt, iż od sierpnia 2011 r. nie dokonał we współpracy z policją i działającymi na terenie gminy podmiotami analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji, co stanowi według Skarżącego istotne zagrożenie dla bezpieczeństwa.

W odpowiedzi na skargę Burmistrz Sępopola w piśmie z dnia 14 listopada 2023 r. ustosunkowując się do niej stwierdził, że art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych statuuje zadanie własne Gminy w zakresie dokonania stosownej analizy zagrożeń i identyfikacji miejsc potencjalnie niebezpiecznych, które stanowią tzw. obszary wodne, a wykorzystywane są do pływania, kąpania się, uprawiania sportu i rekreacji.

Ustawodawca nie sprecyzował żadnego terminu w jakim stosowna analiza winna być wykonana.

Ponadto zadania gminy dotyczące szeroko rozumianego bezpieczeństwa były i są realizowane przez zajmujących na przestrzeni pracowników merytorycznych. Pracownicy ci mieli za zadanie czuwać nad realizacją zadań własnych Gminy Sępopol m.in. w tym przedmiocie i przedstawiać stosowne rozwiązania Burmistrzowi, co jednak w zakresie, o którym mowa w skardze nie miało miejsca.

Powyższe, co oczywiste, nie zwalnia z realizacji tego zadania w związku z czym zostały podjęte stosowne kroki w celu dokonania przedmiotowej analizy, która w chwili obecnej jest już sporządzona musi zostać zaopiniowana przez odpowiednie organy, co czyni zarzut odnośnie beczynności niezasadnym.

Komisja Skarg i Wniosków na posiedzeniu w dniu 21 listopada 2023 r. przeanalizowała skargę i ustaliła co następuje:

W art. 4. ust. 1 ustawy z dnia z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych ustawodawca wskazał, że zapewnienie bezpieczeństwa na obszarach wodnych polega w szczególności na:

1) dokonaniu, we współpracy z policją i działającymi na danym terenie podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1, analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji;

3) prowadzeniu działań profilaktycznych i edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa na obszarach wodnych, polegających w szczególności na:

a) oznakowaniu miejsc niebezpiecznych,

b) objęciu nadzorem, we współpracy z policją i podmiotami, o których mowa w art. 12 ust. 1, miejsc niebezpiecznych, w tym miejsc zwyczajowo wykorzystywanych do kąpieli,

c) uświadamianiu zagrożeń związanych z wykorzystywaniem obszarów wodnych, w szczególności prowadzeniu akcji edukacyjnych wśród dzieci i młodzieży szkolnej;

4) informowaniu i ostrzeganiu o warunkach pogodowych oraz innych czynnikach mogących powodować utrudnienia lub zagrożenia dla zdrowia lub życia osób;

5) zapewnieniu warunków do organizowania pomocy oraz ratowania osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia.

Zadania te na terenie naszej gminy wykonywane są przez burmistrza i należą do zadań własnych gminy – art. 4 ust. 3 ww ustawy.

Resumując, należy stwierdzić, że Burmistrz Sępola realizuje na bieżąco zadania z zakresu szeroko pojmowanego bezpieczeństwa. Na terenie gminy znajdują się także tzw. zbiorniki wodne, które pełnią funkcję rekreacyjną, ale nie służą do kąpieli, na ich brzegach ustawione są tablice „Zakaz kąpieli”.

Ponadto Burmistrz Sępola zapoznał członków komisji z dokumentem jakim jest przygotowana analiza zagrożeń, która znajduje się na etapie uzgodnień z właściwymi podmiotami, o którym mówi art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 12 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych.

Za istotny argument Komisja Skarg i Wniosków uznała fakt, iż ustawodawca nie wskazał daty nakładającej obowiązek wykonania tej analizy.

W związku z powyższym Komisja Skarg i Wniosków uznała skargę za bezzasadną.

Sępól, dnia 21 listopada 2023 r.

Przewodniczący Komisji Skarg i Wniosków

Wojech Rynkiewicz