

UCHWAŁA Nr 0102-304/17
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 20 lipca 2017r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XL/280/17 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie udzielania dotacji dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Judytach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XL/280/17 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 29 czerwca 2017 r. w sprawie udzielania dotacji dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Judytach.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Sępopolu na sesji w dniu 29 czerwca 2017 r. podjęła uchwałę Nr XL/280/17 w sprawie udzielania dotacji dla Ochotniczej Straży Pożarnej w Judytach.

W dniu 07 lipca 2017 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 12 lipca 2017 r. zawiadomiono Miasto i Gminę Sępopol, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 20 lipca 2017 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

Przedstawiciel Miasta i Gminy Sępopol nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 20 lipca 2017 r. stwierdziło, że podstawę prawną jej podjęcia stanowi art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 32 ust. 3b ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2017 r. poz. 736 ze zm.).

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, w szczególności zadania własne obejmują sprawy: porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego.

Natomiast zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Ponadto z art. 32 ust. 3b ustawy o ochronie przeciwpożarowej wynika, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą przekazywać ochotniczym strażom pożarnym środki pieniężne w formie dotacji.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że Rada Miejska w Sępopolu w § 1 uchwały postanowiła udzielić dotacji celowej jednostce Ochotniczej Straży Pożarnej w Judytach w wysokości 2.407,20 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu osobistego wyposażenia specjalistycznego dla strażaków w postaci ubrania specjalnego bojowego i 2 hełmów strażackich. Natomiast w § 2 przedmiotowej uchwały postanowiono, że dotacja celowa o, której mowa w § 1 zostanie udzielona ze środków budżetu Gminy Sępólno na rok 2017.

Zdaniem Kolegium Izby brak jest podstaw prawnych do podjęcia przez Radę Miejską w Sępopolu uchwały o takiej treści.

Ustawa o samorządzie gminnym zalicza do zadań własnych gminy sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli, w tym ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej(art. 7 ust. 1 pkt 14). Konkretyzacja tych zadań w odniesieniu do ochotniczej straży pożarnej następuje w ustawie o ochronie przeciwpożarowej, która w art. 32 ust. 2 stanowi, iż koszty wyposażenia, utrzymania, wyszkolenia i zapewnienia gotowości bojowej ochotniczej straży pożarnej ponosi gmina. Zadania przewidziane w art. 29 i art. 32 ust. 2-3b tejże ustawy gmina (na terenie, której ma siedzibę dana OSP) finansuje bezpośrednio z budżetu w oparciu o przepisy cytowanej ustawy. Cele wykraczające poza koszty funkcjonowania OSP określone w ustawie o ochronie przeciwpożarowej mogą być finansowane przez gminę w trybie art. 221 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym gmina może zlecić realizację zadania podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działającym w celu osiągnięcia zysku w trybie wskazanym ust. 2 i 4 w/w artykułu, nie zaś przekazywać dotację na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych.

Tak więc, koszty związane z dofinansowaniem zakupu osobistego wyposażenia specjalistycznego dla strażaków w postaci ubrania specjalnego bojowego i 2 hełmów strażackich, ponosi gmina ze swojego budżetu, zgodnie ustawą o ochronie przeciwpożarowej, ponieważ są to koszty związane z wyposażeniem jednostki ochrony przeciwpożarowej(art. 32 ust. 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej).

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie orzekło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



*PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Benderf-Bundorf*