

Olsztyn, dnia 1 grudnia 2017r.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

PN.4131.357.2017



ROZTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875) stwierdzam nieważność uchwały Nr XLV/323/17 Rady Miejskiej w Sępolicy z dnia 26 października 2017 r. w sprawie oddania nieruchomości stanowiącej własność Gminy Sępól w bezpłatne używanie.

Uzasadnienie

Uchwałą o której mowa we wstępie, Rada Miejska w Sępolicy, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2016 r. poz. 2147 z późn. zm.), § 17 ust. 3 załącznika do uchwały Nr XXIX/152/16 Rady Miejskiej w Sępolicy z dnia 29 września 2016 r. w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Sępól, wyraziła zgodę na oddanie w bezpłatne używanie na czas nieoznaczony Warmińsko-Mazurskiemu Oddziałowi Okręgowemu Polskiego Czerwonego Krzyża części nieruchomości gruntowych stanowiących własność Gminy Sępól określonych w załączniku nr 1 i nr 2 do niniejszej uchwały.

Przedmiotowa uchwała, organowi nadzoru, została przedłożona w dniu 2 listopada 2017r.

Należy wskazać, iż ani powołany przez Radę art. 18 ust. 2 pkt 9 lit a ustawy o samorządzie gminnym, ani przepisy ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami, nie upoważniają rady do wyrażenia zgody na oddanie nieruchomości gminnej w bezpłatne używanie. W ocenie organu nadzoru, podstawy takiej, nie stanowi również powołany w podstawie prawnej kwestionowanej uchwały, jak i w jej uzasadnieniu § 17 ust. 3 załącznika Nr 1 do uchwały Nr XXIX/152/2016 Rady Miejskiej w Sępolicy z dnia 29 września 2016r. w sprawie zasad gospodarowania nieruchomościami stanowiącymi własność Gminy Sępól, dotyczący udzielenia nieruchomości gminnych.

Z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit a ustawy o samorządzie gminnym wynika, bowiem, że rada jest upoważniona jedynie do wyrażania zgody na czynności przekraczające zakres zwykłego zarządu takie jak nabywanie, zbywanie i obciążanie nieruchomości oraz ich wydzierżawianie lub wynajmowanie na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej.

Tym samym, przepis ten nie upoważnia rady gminy do wyrażenia zgody na bezpłatne używanie nieruchomości – rozumianej jako jej użyczenie, które stanowi czynność z zakresu zwykłego zarządu i zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym należy do zadań wójta jako organu właściwego do gospodarowania mieniem komunalnym.

Należy wskazać, iż przepisy ustawy o samorządzie gminnym, wyraźnie rozgraniczają zakres kompetencji przyznanych poszczególnym organom gminy, tj. radzie oraz wójtowi, a organy te są zobowiązane przestrzegać w poszczególnych sprawach swoich kompetencji. Wydanie aktu wykraczającego poza uprawnienie ustawowe, należy traktować jako sprzeczne z prawem. Rada Miejska w Sępopolu, podejmując przedmiotową uchwałę przekroczyła zakres kompetencji wymienionych w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit a ustawy o samorządzie gminnym i wkroczyła w sferę uprawnień burmistrza, jako organu uprawnionego do użyczenia nieruchomości w ramach gospodarowania mieniem komunalnym.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jej otrzymania.

Otrzymują:

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Sępopolu
- Burmistrz Sępopolu

Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego



Sławomir Sadowski
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski