

UCHWAŁA Nr 0102-23/19
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 09 stycznia 2019 roku

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr II/15/2018 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia, ustalenia wysokości dziennych stawek i poboru opłaty targowej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie:

na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2018 r., poz. 994, ze zm./

uchwała, co następuje:

Stwierdza się nieważność § 8 Uchwały Nr II/15/2018 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 13 grudnia 2018 r. w sprawie wprowadzenia, ustalenia wysokości dziennych stawek i poboru opłaty targowej.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Sępopolu w dniu 13 grudnia 2018 r. podjęła Uchwałę Nr II/15/2018 w sprawie wprowadzenia, ustalenia wysokości dziennych stawek i poboru opłaty targowej.

W dniu 20 grudnia 2018 r. uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 31 grudnia 2018 r. zawiadomiono Miasto Sępopól, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 09 stycznia 2019 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Sępopól nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium.

W myśl art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. pkt. 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych

izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje:

Rada Miejska w Sępopolu podejmując Uchwałę Nr II/15/2018 w sprawie wprowadzenia, ustalenia wysokości dziennych stawek i poboru opłaty targowej, w § 8 badanej uchwały zawarła zapis „ Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego oraz wywieszeniu na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Sępopolu i obowiązuje od 1 stycznia 2019 r.”

Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity Dz. U. z 2018 r. poz. 1445 ze zm.) rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1523 ze zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Rada Miejska w Sępopolu w badanej uchwale w dniu 13 grudnia 2018 r. określiła wysokość stawek i pobór opłaty targowej. Przedmiotowa uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego w dniu 21 grudnia 2018 r. Przy czym uchwalenie stawek obejmuje zarówno podjęcie uchwały jak i jej prawidłową publikację. Pogląd taki znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, zgodnie z którym podjęcie uchwały w sprawie określenia wysokości stawek podatków i opłat obejmuje zarówno sam fakt jej głosowania przez radę, jak i jej należytą publikację. Dopiero spełnienie obu tych warunków stanowi, że dany akt normatywny wszedł do porządku i obrotu prawnego, zaś naruszenie zasad prawidłowej legislacji i zakazu niedziałania prawa wstecz stanowi istotne naruszenie prawa (wyrok NSA z dnia 13 czerwca 2014 r. II FSK 1677/12, wyrok WSA w Warszawie z dnia 22 kwietnia 2013 r. III SA/Wa 3310/12).

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że badana uchwała w sprawie wprowadzenia i ustalenia wysokości stawek i poboru opłaty targowej na 2019 r., przy dziennym charakterze tej opłaty, wprawdzie została podjęta przez Radę Miejską w Sępopolu i ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego przed końcem roku 2018, a jej wejście w życie nastąpiło w terminie czternastu dni od opublikowania to jest w dniu 4 stycznia roku 2019 i nie może w związku z tym obowiązywać

od 1 stycznia 2019 r. Wobec powyższego należało stwierdzić nieważność badanej uchwały w części § 8. Działanie takie jest bowiem sprzeczne z zasadami prawidłowej legislacji.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



Z - CA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie

Bogdan Gaber