

PN.4131. 55 .2019

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr II/16/18 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 13 grudnia 2018 r., w sprawie zmiany Uchwały Nr LVIII/510/18 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 31 października 2018 r. w sprawie przyjęcia Gminnego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie Miasta i Gminy Sępolek na rok 2019, w części dotyczącej §1 zmieniającego punkt VIII *Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert*, w zakresie nowego brzmienia ust. 2, ust. 9, ust. 11, ust. 12, ust. 13, ust. 16 oraz ust. 18 tiret drugie.

UZASADNIENIE

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Sępopolu, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz. 450 z późn. zm.), zmieniła roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami w 2019 roku, poprzez nadanie nowego brzmienia punktu VIII załącznika nr 1 do uchwały Nr LVIII/510/18.

Na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5 ustawy, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

Natomiast przepis art. 5a ust. 4 ww. ustawy, zawiera katalog zagadnień wymagających uregulowania przez radę w programie współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi

w art. 3 ust. 3. Zgodnie z nim, obligatoryjnymi elementami rocznego programu współpracy są w szczególności:

- 1) cel główny i cele szczegółowe programu;
- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, kompetencja do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach, nie obejmuje upoważnienia do udzielania komisji konkursowej kompetencji do rozpatrywania ofert.

Należy wskazać, iż z art. 15 ust. 2a ww. ustawy wynika, iż organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert. Z treści tej normy prawnej wynika jednoznacznie, że uprawnienie komisji konkursowej dotyczy tylko i wyłącznie opiniowania złożonych ofert i żadne inne uprawnienie nie może zostać nadane takiej komisji konkursowej. Wybór zaś ofert należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Podobnie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 25 czerwca 2014 r. sygn. akt III SA/WR 180/14. Rada Miejska w Sępólnie nie mogła zatem w uchwale programowej zawrzeć regulacji, dotyczących oceny oferty przez komisję konkursową.

Kwestionowane postanowienia, odnoszące się do oceny i wyboru ofert przez komisję konkursową, występują w uchwalonym niniejszą uchwałą punkcie VIII *Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert* w ust. 2, ust. 11, ust. 13, ust. 16 oraz ust. 18 tiret drugie.

W ust. 9 punktu VIII, Rada wprowadziła regulację dotyczącą obowiązku złożenia oświadczenia przez członków komisji konkursowej o braku istnienia lub istnienia okoliczności nakazujących zawieszenie ich udziału w pracach komisji lub ocenie poszczególnych ofert.

W ocenie organu nadzoru, ww. postanowienia są sprzeczne z art. 15 ust. 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zgodnie z którym w skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane

przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie. Z przywołanego powyżej przepisu wynika jednoznacznie, iż wyłączenie następuje z mocy ustawy, a nie oświadczenia uregulowanego w uchwale programowej.

W ust. 12 punktu VIII Rada postanowiła, iż *w składzie komisji konkursowej znajduje się od 3 do 5 osób*.

Zgodnie z prawem, powyższa regulacja wykracza poza upoważnienie określone w art. 5a ust. 1 w zw. z art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Na podstawie ww. przepisów ustawy Rada została upoważniona do określenia trybu powoływania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach. Ani tryb powoływania, ani też określenie zasad działania komisji konkursowej nie mogą być jednak utożsamiane z określeniem składu tej komisji. Przyjęta powyżej przez Radę regulacja, stanowi bezpośrednią ingerencję w materię uregulowaną w art. 15 ust. 2b-2e ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Biorąc powyższe pod uwagę, należało orzec jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojewski

Otrzymuje:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Sępólnie
2. Burmistrz Miasta Sępólna