

**ANALIZA STANU GOSPODARKI**

**ODPADAMI KOMUNALNYMI NA**

**TERENIE GMINY SĘPOPOL**

**ZA ROK 2016**

Sporządziła:

mgr inż. Izabela Wójcik

podinsp. ds. gospodarowania odpadami

Spis treści

[1. Wstęp 3](#_Toc481138055)

[2. Podstawy prawne 3](#_Toc481138056)

[3. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania 5](#_Toc481138057)

[4. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi 6](#_Toc481138058)

[5. Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych 6](#_Toc481138059)

[6. Dane dotyczące mieszkańców i deklaracji 8](#_Toc481138060)

[1. Liczba mieszkańców 8](#_Toc481138061)

[2. Liczba złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi 8](#_Toc481138062)

[7. Podsumowania i wnioski 8](#_Toc481138063)

# Wstęp

 Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sępopol
 w 2016 roku, została sporządzona w celu realizacji zobowiązań nałożonych na organ wykonawczy gminy przez obowiązujące w Polsce prawo w zakresie gospodarki odpadami. Analiza ta ma zweryfikować możliwości techniczne i organizacyjne gminy w zakresie możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania, a także potrzeb inwestycyjnych, kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości, którzy nie wykonują obowiązków określonych w ustawie, a także ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy, a w szczególności zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy. Głównym celem analizy jest dostarczenie niezbędnych informacji dla stworzenia efektywnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

# Podstawy prawne

 Podstawę prawną do sporządzenia niniejszej Analizy stanowi ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.), w której art. 3 ust. 2 pkt 10 oraz art. 9tb zobowiązał gminy do wykonywania corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na swoim terenie, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analiza swoim zakresem obejmuje:

1. możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
2. potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
3. analizę kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem
i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
4. liczbę mieszkańców,
5. liczbę właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy,
6. ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
7. ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości
z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych
z terenu gminy.

 Ponadto przedmiotowa analiza pokrywa się z rocznym sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, które gmina zobowiązana jest sporządzić w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy zgodnie
 z art. 9q w/w ustawy.

 System gospodarowania odpadami komunalnym na terenie gminy Sępopol funkcjonuje w oparciu o następujące podstawy prawne:

* Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
(Dz. U. z 2016 r. poz. 250 ze zm.);
* Uchwała nr XXIII/524/16 Sejmiku Województwa Warmińsko-Mazurskiego z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie wykonania Planu gospodarki odpadami dla województwa warmińsko-mazurskiego na lata 2016-2022 (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz z 2017 r.,
poz. 372);
* Uchwała nr XXVII/138/16 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 26 lipca 2016 r.
w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sępopol (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz z 2016 r., poz. 4074);
* Uchwała nr XXIX/154/16 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 29 września 2016 r.
w sprawie zmiany w uchwale Nr XXVII/138/16 z dnia 26 lipca 2016 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sępopol
(Dz. Urz. Woj. Warm-Maz z 2016 r., poz. 4076);
* Uchwała nr XXVII/137/16 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 26 lipca 2016 r.
w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Sępopol i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz z 2016 r., poz. 4073);
* Uchwała nr XXIX/153/16 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 29 września 2016 r.
w sprawie zmiany w uchwale Nr XXVII/137/16 z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie ustalenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Sępopol
i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz z 2016 r., poz. 4075);
* Uchwała nr XXVI/134/16 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 29 czerwca 2016 r.
w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz z 2016 r., poz. 2975);
* Uchwała nr XXXIV/180/16 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 29 grudnia 2016 r.
w sprawie zmiany w uchwale Nr XXVI/134/16 z dnia 29 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz z 2017 r., poz. 402);
* Uchwała nr XXVI/135/16 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 29 czerwca 2016 r.
w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz z 2016 r.,
poz. 2976);
* Uchwała nr XXXIV/244/14 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 7 lutego 2014 r.
w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz
z 2014 r., poz. 716);
* Uchwała nr XVIII/93/15 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 30 grudnia 2015 r.
w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIV/244/14 Rady Miejskiej w Sępopolu z dnia 7 lutego 2014 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj.
Warm-Maz z 2016 r., poz. 281).

# Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

 Na terenie Gminy Sępopol nie ma możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Na podstawie art. 9e ust.1 pkt 2 ustawy
o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zobowiązany jest do przekazywania zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). Podmiotem odbierającym odpady w 2016 r. było Konsorcjum „EKO-BARTKO” z Bartoszyc wybrane w drodze przetargu nieograniczonego,
z którym podpisano umowę na okres od 01.01.2016 r. do 31.12.2016 r.

 W 2016 roku zebrano 849,06 Mg niesegregowanych odpadów komunalnych. Odpady te w ilości 120,278 zostały poddane przetwarzaniu w procesach odzysku R12 (wykorzystanie odpadów w celu poddania ich któremukolwiek z procesów wymienionych w pozycji R1-R11). Niesegregowane odpady komunalne pochodzące z terenu Gminy Sępopol zostały przekazane do Regionalnej Instalacji, którą jest Zakład Gospodarowania Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie, ul. Lubelska 53, 10-410 Olsztyn.

 Pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania -19 12 12 (inne odpady w tym zmieszane substancje i przedmioty z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11). Masa składowanych odpadów o kodzie 19 12 12 w roku 2016 wynosi 8,83 Mg. Odpady te zostały przekazane do Instalacji zastępczej
Różanka 13, 14-240 Susz, Novago Sp. z o.o. ul. Grzebskiego 10, 06-500 Mława.

# Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi

 W analizowanym okresie w Gminie Sępopol nie realizowano inwestycji związanych
z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

# Analiza kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych

Poniżej zostały przedstawione poziomy, które osiągnęła Gmina Sępopol w 2016 r.:

* Osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania – **0,77%.** Gmina powinna osiągnąć
w 2016 roku wskaźnik w wysokości nie większej niż 45%.
* Osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła – **19,46%.** Wymagany poziom w 2016 r. wynosił nie mniej niż 18,00%,
* osiągnięty poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych - **0%.**W roku 2016 wskaźnik ten nie mógł być niższy niż 42%.

 Analizując powyższe wskaźniki można stwierdzić, że gospodarka odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sępopol jest prowadzona w sposób prawidłowy. Pomimo, że nie osiągnięto jednego z wymaganych poziomów.

 Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem
i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w roku 2016 przedstawia poniższa tabela.

**Tab. 1** Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych w roku 2016

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **MIESIĄC** | **ODPADY** | **FAKTURY** |
| **RODZAJ** | **ILOŚĆ** | **KONSORCJUM EKO-BARTKO** | **ZGOK** | **SUMA** |
| **STYCZEŃ** | ZM | 48,08 | 37 646,64 zł | 14 027,93 zł | 54 598,67 zł |
| SEG | 7,22 | 2 924,10 zł |
| **LUTY** | ZM | 55,8 | 43 691,40 zł | 16 283,61 zł | 64 600,11 zł |
| SEG | 11,42 | 4 625,10 zł |
| **MARZEC** | ZM | 61,58 | 48 279,78 zł | 17 993,19 zł | 71 197,77 zł |
| SEG | 12,16 | 4 924,80 zł |
| **KWIECIEŃ** | ZM | 59,74 | 46 776,42 zł | 17 433,09 zł | 69 053,31 zł |
| SEG | 11,96 | 4 843,80 zł |
| **MAJ** | ZM | 74,36 | 58 223,88 zł | 22 405,03 zł | 87 692,11 zł |
| SEG | 17,44 | 7 063,20 zł |
| **CZERWIEC** | ZM | 54,6 | 39 585,00 zł | 15 938,45 zł | 61 455,95 zł |
| SEG | 15,82 | 5 932,50 zł |
| **LIPIEC** | ZM | 68,74 | 53 823,42 zł | 20 061,56 zł | 80 251,58 zł |
| SEG | 15,72 | 6 366,60 zł |
| **SIERPIEŃ** | ZM | 50,98 | 63 266,64 zł | 23 577,65 zł | 92 446,79 zł |
| SEG | 29,82 | 5 602,50 zł |
| **WRZESIEŃ** | ZM | 65,54 | 51 317,82 zł | 19 123,90 zł | 75 107,32 zł |
| SEG | 11,52 | 4 665,60 zł |
| **PAŹDZIERNIK** | ZM | 50,9 | 39 854,70 zł | 14 864,56 zł | 63 013,66 zł |
| SEG | 20,48 | 8 294,40 zł |
| **LISTOPAD** | ZM | 66,96 | 52 429,68 zł | 19 623,72 zł | 78 363,30 zł |
| SEG | 15,58 | 6 309,90 zł |
| **GRUDZIEŃ** | ZM | 58,78 | 46 024,74 zł | 17 152,35 zł | 67 713,09 zł |
| SEG | 11,2 | 4 536,00 zł |
| **SUMA:** | **647 008,00 zł** | **218 485,64 zł** | **865 493,64 zł** |

* na podstawie Umowy nr 1/2017 z dnia 02.01.2017 r. zawartej pomiędzy Gminą Sępopol a Konsorcjum „EKO-BARTKO” w Bartoszycach na odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Gminy Sępopol i ich transport do RIPOK właściwej dla Gminy Sępopol tj. stacji przeładunkowej w miejscowości Medyny;
* na podstawie Umowy wykonawczej z dnia 05.06.2012 r. zawartej pomiędzy Gminą Sępopol a Zakładem Gospodarki Odpadami Komunalnymi Sp. z o.o. w Olsztynie i cennikiem opłat za przyjęcie odpadów stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały 37/2015 Nadzwyczajnego Zgromadzenia Wspólników
ZGOK Sp. z o.o..

 Koszty poniesione w wysokości **865 493,64 zł** były znacznie wyższe niż osiągnięty dochód z wpływów z opłat od mieszkańców Gminy Sępopol za gospodarowanie odpadami komunalnymi, który wyniósł **566 087,19 zł**. Zaległość z tytułu gospodarowania odpadami na dzień 31.12.2016 r. wyniosła **65 825,11 zł**.

# Dane dotyczące mieszkańców i deklaracji

### Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców zameldowanych na dzień 31.12.2016 r. – 6600 osób **(**stan na 31.12.2016 r. dane z ewidencji USC), systemem objętych: 4995 osób. Różnica w podanej liczbie mieszkańców wynika m.in z tego, że wielu uczniów i studentów kontynuuje naukę poza miejscem stałego zameldowania. Analogiczna sytuacja występuje wśród osób czynnych zawodowo, którzy ze względu na wykonywaną pracę przebywają poza terenem gminy. Na bieżąco prowadzone są działania mające na celu weryfikację danych zawartych w deklaracjach i sprawdzenie ich ze stanem faktycznym.

### Liczba złożonych deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

 Ilość płatników wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w roku 2016 wyniosła 1367. Ponadto w roku 2016 wobec osób, które nie złożyły deklaracji, nie wydano żadnej decyzji określającej wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

# Podsumowania i wnioski

 Roczna analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sępopol za rok 2016 została opracowana w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Analiza ta ma również dostarczyć informacji o liczbie mieszkańców, liczbie właścicieli nieruchomości objętych nowym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz dostarczyć niezbędnych informacji dla stworzenia najbardziej efektywnego ekonomicznie systemu gospodarki odpadami komunalnymi.

 Na podstawie zebranych danych można jednoznacznie stwierdzić, że system gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy Sępopol funkcjonuje w sposób prawidłowy. System ten działa zgodnie z obowiązującymi przepisami i oparty jest o akty normatywne różnego szczebla. Gmina Sępopol, osiąga poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, poziomy recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła odebranych z terenu gminy, oraz poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych. Priorytetowym zadaniem dla Gminy Sępopol na lata następne jest dalsze uświadamianie mieszkańców gminy w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi w celu ograniczenia ilości wytwarzanych odpadów komunalnych oraz racjonalnego sortowania odpadów komunalnych w celu osiągnięcia określonych przez Rozporządzenia Ministra Środowiska poziomów odzysku i recyklingu odpadów.